**АНАЛИЗ**  
**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**  
**ЗА ПЕРИОД С 2017 по 2021 год**

**Слайд 1**

Ленское управление Ростехнадзора (далее-Управление) является:

- уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

- органом государственного горного надзора;

- органом федерального государственного энергетического надзора;

- органом федерального государственного строительного надзора.

Штатная численность Управления на 31 декабря 2021 года, составляет 62 единицы, фактическая численность – 58 сотрудников.

Количество сотрудников, которые в 2021 году занимались надзорной деятельностью, составляет 42 сотрудника, как правило, совмещающие несколько видов надзора (по штатному расписанию - 44).

**Слайд 2**

Управление по состоянию на 01.01.2022 года, осуществляло надзор:

- за 691 организацией, эксплуатирующей 1875 поднадзорных опасных производственных объектов (далее – ОПО);

- за 45 организациями, эксплуатирующими 270 комплексов гидротехнических сооружений.

Количество строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору – 345, организаций 219..

К I классу опасности относятся 31 ОПО и 7 ГТС,

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| ОПО 1 класса | 25 | 27 | 27 | 28 | 31 |
| ГТС 1 класса | 6 | 6 | 6 | 6 | 7 |

**Слайд 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Плановые | 418 | 346 | 118 | 25 | 103 |
| Внеплановые | 1228 | 1099 | 1233 | 805 | 861 |

В соответствии с планом работы, за 2021 год проведено **103** плановые проверки, что составляет 11% от общего количества проведенных в 2021 году проверок. Как видно из предоставленной информации количество плановых проверок с 2017 постоянно сокращалось. Количество плановых проверок по отношению к 2017 году сократилось на 75 %, Резкое сокращение количества плановых проверок обусловлено:

В общей сложности Управлением в 2021 году проведено 964 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 16% больше, чем в 2020 году и на 28%, 33% и 41% меньше в сравнении с предыдущими годами.

Распределение проведенных внеплановых проверок по основаниям их проведения изображено на следующем слайде.

**Слайд 4**

Как видно из предоставленной информации наибольшее количество проведенных внеплановых проверок в 2021 году - это проверки, проведенные в режиме постоянного надзора – 40,6% от общего количества проведенных в 2021 году проверок.

Из 469 внеплановых проверок (без учета постоянного надзора), проведено:

- 21% в соответствии с запросами (по обращениям) и поручениями;

- 44% проверок объектов капитального строительства;

- 35% в рамках исполнения ранее выданных предписаний.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Проверки ранее выданных предписаний | 521 | 308 | 323 | 64 | 164 |
| Проверки по постоянному надзору | 108 | 270 | 277 | 295 | 392 |
| Проверки по поручениям | 118 | 128 | 190 | 85 | 80 |
| Иные, в том числе по строительному надзору | 481 | 393 | 443 | 361 | 225 |

Несмотря на устойчивую динамику снижения количества проводимых проверок, количество нарушений обязательных требований остается   
на достаточно высоком уровне. Среднее количество выявляемых нарушений на 1 результативную проверку составляет – 13 нарушений.

В 2021 году нарушения выявлены по результатам 543 проверок:

- 86 плановых (12),

- 130 внеплановых проверок (114),

- 327 постоянный надзор (214).

**Слайд 5**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проверки: | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Количество проверок с нарушениями | 632 | 519 | 510 | 340 | 543 |
| Количество проверок без нарушений | 994 | 926 | 841 | 490 | 421 |

Соотношение проверок с нарушениями к общему количеству проведенных проверок в 2021 году составляет 56% (в 2020 – 41%).

В 2017, 2018, 2019 годах соотношение проверок с нарушениями к общему числу проведенных проверок составляло: 35%, 36%, 38% соответственно.

Всего по всем направлениям надзора выявлено в 2021 году **7164** нарушения, в том числе при проведении плановых – 2130, внеплановых – 3049 нарушений, по постоянному надзору - 1985.

В рамках исполнения ранее выданных предписаний в 2021 году проведено 164 проверки, что в 2 раза больше чем в 2020 году (539). Выявлено 1233 нарушения, возбуждено 61 административное дело, наложено 49 административных наказаний на сумму 9 120,0 тыс. рублей.

Распределение нарушений в разрезе по видам надзора за 2021 год, в сравнении с 2020 годом, представлено на следующем слайде

**Слайд 6**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Надзор в области ПБ | 1254 | 1785 | 1975 | 1867 | 4224 |
| Энергонадзор | 3941 | 2439 | 4300 | 2680 | 2004 |
| Надзор за ГТС | 191 | 156 | 179 | 71 | 158 |
| Строительный надзор | 1156 | 585 | 303 | 147 | 123 |
| Проверки по тех. регламентам | 2 | 8 | 38 | 76 | 655 |
| Всего | 6544 | 4973 | 6795 | 4841 | 7164 |

Увеличение количества выявленных нарушений наблюдается при проведении проверочных мероприятий в сфере промышленной безопасности, по соблюдению требований технического регламента Таможенного Союза «Безопасность лифтов».

Анализ данного показателя в динамике по годам (с 2017 по 2021 год) показывает, что наибольшее количество нарушений выявлено в 2021 году, за счет увеличения количества выявленных нарушений по результатам проверок по постоянному надзору – 1985, что в 2 раза больше чем в 2020 году.

**Слайд 7**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Плановых проверок | 2181 | 1919 | 1197 | 74 | 2130 |
| Внеплановых проверок | 4144 | 2419 | 4963 | 3812 | 3049 |
| Постоянный надзор | 219 | 635 | 635 | 955 | 1985 |

На объектах горнорудной и нерудной промышленности I класса опасности за 2021 год выявлено 799 нарушений, на ОПО угольной отрасли – 1003 нарушений. В отчетном периоде по надзору за объектами 1 класса опасности нефтегазодобычи, нефтепереработки и магистрального трубопроводного транспорта проведены 67 проверок (в 2020 – 12), выявлено 75 нарушений (в 2020 – 11)..

**Слайд 8**

Наказания по фактам выявленных нарушений возбуждены по результатам 271 (в 2020 – 158) проверки с нарушениями.

За нарушения требований безопасности, выявленные в ходе плановых и внеплановых проверок, привлечено к ответственности в виде административного штрафа: 13 физических, 344 должностных, 139 юридических лиц. Применено 6 административных приостановлений деятельности. Назначено 57 предупреждений (по результатам проверок).

В 2021 году административное наказание в виде штрафных санкций Управлением было наложено за каждые 13 нарушений требований норм и правил (в 2020 – на 15 нарушений).

**Слайд 9**

Наибольшее количество административных наказаний назначено при проведении проверок в отношении опасных производственных объектов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Надзор в области ПБ | 75 | 118 | 247 | 298 | 392 |
| Энергонадзор | 130 | 70 | 137 | 160 | 59 |
| Надзор за ГТС | 15 | 24 | 25 | 42 | 38 |
| Строительный надзор | 88 | 58 | 81 | 102 | 33 |
| Проверки по тех. регламентам | 0 | 1 | 1 | 3 | 37 |

Всего Управлением в 2021 году наложено 668 штрафов на сумму 45762,5 тыс. рублей.

**Слайд 10**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проверки: | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Штрафы по результатам проверок | 521 | 479 | 598 | 388 | 524 |
| Штрафы без проведения проверки | 277 | 269 | 253 | 103 | 144 |
| Доля штрафов, назначенных без проведения проверок | 34% | 36% | 30% | 21% | 21% |

Без проведения проверки применены административные наказания в виде административного штрафа 144 раза, в том числе рассмотренные сотрудниками Управления по материалам полученным: от органов прокуратуры и -48 штрафов, от полиции, ГИБДД -43 штрафов, от энегоснабжающих организаций - 7 штрафов и др.

28 штрафов на сумму 2 204,0 тыс. рублей назначено по результатам проверок проведенных в 2020 году.

**Слайд 11**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| - административное приостановление деятельности | 3 | 7 | 8 | 5 | 7 |
| - предупреждений | 19 | 27 | 53 | 43 | 188 |
| - штрафов | 798 | 748 | 851 | 491 | 668 |
| Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | 34490,1 | 32551,5 | 43544,5 | 29892 | 45762,5 |
| Индекс административного давления | 2,4% | 3,5% | 6,1% | 8,6% | 27,8% |

За непредставление или несвоевременное представление отчета о производственном контроле за 2020 год назначено 46 предупреждений и 18 штрафов на сумму 2070,0 тыс. рублей.

**Слайд 12**

Значительное количество предупреждений обусловлено применением статьи 4.1.1. КоАП РФ, которой предусмотрена замена административного штрафа предупреждением для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (далее-МСП) за 12 месяцев 2021 года проведено 27 плановых проверок и 32 внеплановые проверки (в 2020 году – 53 проверки), в том числе:

2 – по требованию прокуратуры,

1 – по поручению Правительства РФ,

22– проверки по ранее выданным предписаниям;

7 по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ о фактах возникновения угрозы или причинения вреда жизни и здоровью граждан и т.д.

Выявлено 999 нарушений, в том числе 491 по невыполнению ранее выданных предписаний (469 – по энергетическому надзору).

Меры административного наказания применены в 30 случаях: назначено 41 штраф, 22 предупреждения.

Доля проверок в отношении МСП составляет в 2021 году, также как и в 2020 - составляет 6% от общего количества проведенных проверок.

Важнейшим показателем, оценивающим работу Ростехнадзора, является показатель уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах

За 12 месяцев 2021 года на подконтрольных Управлению объектах произошло 2 смертельных, 9 тяжелых несчастных случаев, 2 групповых случая (с тяжелым исходом) и 2 аварии: 1 на ОПО нефтепродуктообеспечения и 1 на объекте энергетики.

**Слайд 13**

Все несчастные случаи произошли в 2021 году на объектах угольной и горнорудной отрасли.

Случаи травматизма произошли: 8 на ОПО 1 класса опасности, 4 – на 2 ОПО 2 класса опасности и 1 на ОПО 3 класса опасности.

*Смертельные* случаи произошли: 1 в угольной отрасли и 1 на объектах горнорудной промышленности.

2 *групповых* несчастных случая в 2021 году произошли в горнорудной промышленности:

Случаи *тяжелого* травматизма произошли: 5 в угольной отрасли и 4 на объектах горнорудной промышленности

**Слайд 14**

В 2020 году смертельные случаи зарегистрированы: 1 в угольной отрасли, 1 в горнорудной отрасли, 1 на объекте использования грузоподъемных механизмов.

В сравнении с 2020 годом наблюдается снижение показателя *смертельного* травматизма (- 1 случай на объектах использования грузоподъемных механизмов) и увеличение на 3 случая *тяжелого* травматизма. В отчетном периоде на объектах 1 класса опасности горнорудной промышленности также зарегистрированы 2 групповых случая с тяжелым исходом.

Анализ показателей смертельного травматизма с 2017 по 2021 год показывает, что 70% смертельных травм произошли на объектах горнорудной отрасли. В основном это объекты подземной добычи 1 и 2 класса опасности (17 смертельных случаев из 19, в том числе 8 по аварии, произошедшей на руднике «Мир» АК «АЛРОСА» (ПАО) в 2017 году).

14% случаев смертельного травматизма также произошло на подземных объектах угольной отрасли (3 случая из 4).

По 2 случая произошли за 5 лет при использовании грузоподъемных механизмов и в нефтегазодобывающей отрасли.

**Слайд 15**

Несмотря на снижение показателя смертельного травматизма, уровень тяжелого травматизма остается по-прежнему высоким. В 2021 году с учетом 2 групповых случаев тяжело травмировано 11 человек – это максимальный показатель тяжелого травматизма за последние 10 лет.

Как показывают данные результатов расследования несчастных случаев, значительное количество несчастных случаев произошли по организационным причинам, к которым отнесены: неэффективность производственного контроля, неправильная организация производства работ.

В 2021 году проведено 2 совещания по результатам расследования несчастных случаев. В марте проведено совещание с представителями поднадзорных организаций по вопросам снижения аварийности на ОПО нефтепродуктообеспечения.

На официальном сайте Управления регулярно размещается информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | Количество несчастных случаев со смертельным исходом | 6 | 2 | 5 | 3 | 2 |
| 2 | Количество групповых несчастных случаев | 0 | 0 | 3 | 0 | 2 |
| 3 | Количество несчастных случаев с тяжелым исходом | 5 | 6 | 5 | 6 | 9 |
| 4 | Количество аварий на ОПО | 6 | 6 |  | 0 | 1 |
| 5 | Количество аварий на объектах энергонадзора | 598 | 530 | 763 | 594 | 738 |
| 5.1 | - из них расследуемых Ростехнадзором |  |  | 2 | 3 | 1 |
| 6 | Количество утрат ВМ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Количество инцидентов | 12 | 24 | 15 | 14 | 19 |
| 8 | Всего травмированных в результате аварий и несчастных случаев: | 21 | 9 | 14 | 9 | 13 |
| 8.1 | - из них со смертельным исходом | 14 | 3 | 6 | 3 | 2 |

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управлением:

- 30 марта 2021 года в г. Якутске проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 12 месяцев 2020 года.

- Проведено 2 совещания по результатам расследования несчастных случаев. В марте проведено совещание с представителями поднадзорных организаций по вопросам снижения аварийности на ОПО нефтепродуктообеспечения.

- Вынесено 25 (87) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (КН-4, Г-3, ГТС-6, ЭН-6, НД-1, НХ-1, ГС-3, Стр-1).

- В ходе рассмотрения планов и схем развития горных работ ведется разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований.

- Закончены рассмотрением на отчетную дату 79 обращений граждан, поступивших в Управление, 39 переадресовано по принадлежности, 2 находятся на рассмотрении.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА, БЕЗОПАСНОСТИ ГТС ЗА 2021 ГОД**

*Надзор в сфере государственного энергетического надзора*

На территории Республики Саха (Якутия) надзор за энергетическими объектами и потребителями электрической энергии осуществляет отдел государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями (далее – отдел).

Отделу подконтрольны 788 предприятий (организаций) эксплуатирующих:

- 4 тепловые электростанции:

- 2 газотурбинные (газопоршневых) электростанции;

- 158 малых (технологических) электростанций;

- 2 гидроэлектростанции:

- 1364 отопительных котельных;

- Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет 3 954 км.

- Протяженность линий электропередачи составляет 33 268 км;

- Общее количество электрических подстанций 6002 ед.

В 2021 году тяжелых и смертельных несчастных случаев на объектах энергетического комплекса не зарегистрировано. Произошло 738 аварий (2020 – 594) из них 1 авария расследуемая комиссией Управления (2020 – 3).

Увеличение количества аварий на объектах электросетевого хозяйства связанно со сложной пожарной обстановкой в весеннее - летний период . Вследствие пожаров горели опоры линий электропередач, происходили отключения потребителей электрической энергии (пострадало 397 опор линий электропередач и 24 линии электропередач ПАО «Якутскэнерго» и АО «Сахаэнерго»).

Сложная пожароопасная обстановка сложилась в следующих районах республики: Сунтраский, Нюрбинский, Томпонский.

Аварий на объектах теплоэнергетического комплекса в 2021 году не зарегистрировано.

**Слайд 16**

За 2021 год Управлением проведено 125 проверок (2020 - 101) из них 7 плановые проверки (2020 – 8) и 118 внеплановых (93). Выявлено и предписано к устранению 2004 нарушений требований нормативно – правовых и нормативно – технических документов (2020 - 2680).

**Слайд 17**

К административной ответственности привлечено 39 должностных лиц (2020 - 54) и 17 юридических лиц (2020 - 19).

Сумма наложенных административных штрафов составила 408,0 тыс. рублей (2020 - 488,0 тыс. рублей).

**Слайд 18**

Управлением, в рамках мероприятий по контролю за подготовкой к осеннее – зимнему периоду 2021 – 2022 годов, в период с 05.07.2021г. по 03.09.2021г. проведено - 5 (2020 - 5) внеплановых выездных проверок в отношении энергоснабжающих организаций, расположенных на территории республики: АО «Теплоэнергия», АО «Сахаэнерго», ГУП «ЖКХ РС (Я)», Амурское предприятие магистральных электрических сетей филиал ПАО «ФСК ЕЭС», Филиал «Южно - Якутские электрические сети» АО "ДРСК».

По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 1412 (2020 - 2226) нарушений обязательных требований и 592 (2020- 454) по невыполнению предписаний.

За допущенные нарушения наложены административные штрафы на 17 (2020 - 19) юридических лиц и 39 (2020 - 54) на должностных лиц. Общая сумма наложенных штрафов по результатам проверок составила 408,0 тыс. рублей (2020 -108,0 ).

В связи с неудовлетворительным техническим состоянием зданий энерго объектов был применен временный запрет деятельности в отношении 5 объектов (1 дизельной электростанции и 4 котельных), а именно:

- котельная «Центральная», с. Асыма, Горный район (эксплуатирующая организация ГУП «ЖКХ РС (Я)) – решением суда назначена приостановка эксплуатации объекта сроком на 60 суток;

- котельная «Гидротехник», г. Олекминск, Олекминский район (эксплуатирующая организация ГУП «ЖКХ РС (Я)) – решением суда назначен административный штраф в размере 20000 рублей;

- котельная «Авиапорт», г. Олекминск, Олекминский район (эксплуатирующая организация ГУП «ЖКХ РС (Я)) – решением суда назначен административный штраф в размере 20000 рублей;

- электростанция (ДЭС), п. Батагай, Верхоянский район (эксплуатирующая организация АО «Сахаэнерго») - решением суда назначен административный штраф в размере 20000 рублей;

- котельная «3 школа», г. Якутск (эксплуатирующая организация АО «Теплоэнергия») - решением суда назначен административный штраф в размере 20000 рублей;

- котельная «Холбос» », г. Якутск (эксплуатирующая организация АО «Теплоэнергия») – решением суда назначена приостановка эксплуатации на 30 суток;

Основные нарушения, выявленные по результатам проверок:

- не предоставлены протоколы (акты) испытаний и измерений по воздушным линиям электропередач и их элементов;

- отсутствует инструкция по ликвидации роста гололедообразования на линиях электропередач;

- не производится очистка просек линий электропередач от поросли деревьев;

- отсутствует обвалование у емкостей отработки масла на территории ДЭС ;

- отсутствует программа подготовки электротехнического персонала с целью допуска его к самостоятельной работе;

- отсутствует график противоаварийных тренировок ;

- отсутствуют инструкции по техническому обслуживанию, ремонту и проверке автоматической системы управления и приборов безопасности (АО «Теплоэнергия);

- нарушена тепловая изоляция на тепловых сетях (АО «Теплоэнергия);

- эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется не подготовленным персоналом, рабочие (кочегары) не имеют подготовку в объеме требований квалифицированных характеристик ;

- не ведется техническая документация при осмотрах тепловых энергоустановок;

- не проводятся гидравлические испытания котельных установок;

- не проводится специализированной организацией обследования технического состояния резервуаров для хранения жидкого топлива;

- отсутствует обваловка надземных баков-резервуаров хранения мазута;

- отсутствуют отчеты по испытаниям и измерениям электрооборудования котельных;

- не проводятся наблюдения за осадками фундаментов зданий, сооружений и оборудования котельных ;

- отсутствует ограждение соответствующей части территории, имеется возможность доступа посторонних лиц к оборудованию и к запорно-регулирующей арматуре;

- не проводятся обследования здания котельных специализированной организацией;

- на тепловой сети на выходе из котельных установлены чугунные задвижки ;

- отсутствуют план ликвидации технологических нарушений в тепловых сетях, согласованный с местными органами власти.

**Слайд 19**

В период с 01.10.2021г. по 30.11.2021г. Управлением проводилась оценка готовности муниципальных образований и городских округов Республики Саха (Якутия) к отопительному периоду 2021 – 2022 годов.

Оценке готовности к отопительному периоду на территории республики подлежали 34 муниципальных образования и 11 городских округов.

Паспорта готовности к отопительному периоду получены 30 муниципальными образованиями (2020 - 34) и 11 городскими округами (2020 - 11). После 15.11.2021. акты готовности (после устранения выявленных нарушений) получены 4 муниципальными образованиями:

- МО «Анабарский национальный (Долгано-Эвенский) улус (район)»;

- МР «Горный улус (район)»;

- МР «Оленекский Эвенкийский улус (район)»;

- МР «Таттинский улус (район)».

Основные нарушения, выявленные при оценке готовности муниципальных образований и городских округов республики:

- не представлена информация о наличии системы мониторинга состояния теплоснабжения;

- не представлены в полном объёме акты проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспорта готовности всех теплоснабжающих организаций к работе в отопительный период;

- не представлены в полном объеме акты проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспортов готовности потребителей к работе в отопительный период;

- не представлена информация о наличии соглашения об управлении системой теплоснабжения, заключенного в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190 – ФЗ «О теплоснабжении» (часть 5 и часть 6 статьи 18);

- не предоставлена информация о предпринятых мерах органами местного самоуправления поселений или городских округов для определения эксплуатирующей тепло-сетевой организации бесхозяйных тепловых сетей, источников тепловой энергии.

*Надзор в сфере безопасности ГТС*

На территории РС (Я) расположено 310 ГТС из них на сегодняшний день подлежат декларированию 204 ГТС, зарегистрированы в Российском регистре 33 ГТС.

ГТС по классам распределены следующим образом:

I класс — 7 комплексов (АК «АЛРОСА» (ПАО) - Хвостохранилище ОФ № 3, Хвостохранилище обогатительной фабрики № 14, Хвостохранилище на руч. Правый Киенг 2 очередь ОФ № 12, Хвостохранилище на руч. Новый 1 очередь ОФ № 12, АО «Полюс Алдан» - Хвостохранилище Куранахской ЗИФ, Инженерная защита от паводковых вод г. Ленска);

II класс — 9 комплексов;

III класс — 11 комплексов;

IV класс — 5 комплексов.

Из числа внесенных в Российский регистр ГТС по уровню безопасности распределены следующим образом:

- 16 комплексов ГТС отнесены к нормальному уровню;

- 12 - к пониженному;

- 4 комплекса ГТС имеют неудовлетворительный уровень безопасности – это «Инженерная защита от паводковых вод г. Ленск», «Гидротехнические сооружения Филиала Открытого акционерного общества «Вилюйская ГЭС-3» «Светлинская ГЭС», «Берегоукрепление с. Чымнайи», «Инженерная защита с. Ытык-Кюель».

В 2022 году подлежат декларированию безопасности 37 комплексов ГТС. Большая часть из которых состоит на балансе окружной администрации г. Якутска (20 ГТС). В 1 квартале 2022 г. согласно графику, подлежат декларированию 4 комплекса. На сегодняшний день из этого числа декларация безопасности утверждена в срок для двух объектов, один объект не подлежит декларированию согласно выводам акта регулярного обследования.

2021 год Управлением проведено 52 (2020 - 24) проверки в отношении юридических лиц, занимающихся эксплуатацией гидротехнических сооружений из них плановых - 10 (2020 – 0), внеплановых – 24 (2020 – 8), в режиме постоянного государственного надзора – 18 (2020 – 16).

10 проверок из общего количества, проведены в отношении собственников ГТС, класс объектов которых не определен.

Выявлены и предписаны к устранению 158 (2020 – 71) нарушений норм и правил безопасности ГТС.

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечено 14 (2020 – 5) юридических лиц, 23 (2020 – 15) должностных лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 380,0 тыс. рублей (2020 - 376,0 тыс. рублей).

В режиме постоянного государственного надзора проведено 18 проверок ГТС. Выявлено 16 нарушений обязательных требований, к административной ответственности привлечены 8 должностных лиц и 5 юридических лиц.

Рассмотрено 29 правил эксплуатации ГТС, из которых 10 было отказано, ввиду не соответствия требованиям нормативно-правовых актов, вступивших в силу с 01.01.2021г. и согласовано 19 правил эксплуатации ГТС .

Проблемными аспектами в области безопасности гидротехнических сооружений, направленных на защиту населения и территорий от негативного воздействия паводковых вод, является отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС, а также декларации безопасности ГТС, которое является основным документом, содержащим сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Собственниками вышеупомянутых ГТС в большинстве случаев являются администрации муниципальных образований. Отдельное внимание хочется уделить следующим ГТС, у которых отсутствует декларация безопасности, собственниками которых систематически не соблюдаются требования федерального законодательства в области обеспечения безопасности ГТС:

- «Инженерная защита от паводковых вод г.Олекминска»;

- «Дамба города Среднеколымск, Среднеколымского района»;

- «Дамба с. Ымыяхтах», Намский улус (район), с. Ымыяхтах;

- «Дамба с. Графский Берег», Намский улус (район), с. Графский берег

- Гидротехнические сооружения, собственниками которых являются окружная администрация г. Якутска, администрация МО «Усть-Майский район».

Предостережения и выданные предписания об устранении выявленных нарушений, администрациями МО не исполняются. Основным фактором, препятствующим в разработке деклараций, является отсутствие должного финансирования.

Следующим проблемным вопросом является отсутствие у собственников и (или) эксплуатирующих организаций квалифицированного персонала и специализированной техники для обслуживания.

Также, к существенным вопросам можно отнести:

- отсутствие финансовых и материальных резервов, предназначенных для ликвидации последствий возможных аварийных ситуаций природного и техногенного характера;

- отсутствие разработанных и согласованных в установленном порядке правил эксплуатации гидротехнического сооружения.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ НАДЗОРА ЗА ОБЪЕКТАМИ НЕФТЕПРОДУКТООБЕСПЕЧЕНИЯ, НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, МАГИСТРАЛЬНОГО ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА, ОБЪЕКТОВ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ ЗА 2021 год**

**Слайд 20**

Ленский отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса (далее – Отдел) осуществляет надзор за соблюдением требований промышленной безопасности 381 организацией, эксплуатирующей 917 опасных производственных объектов, в том числе:

- 635 объектов газораспределения и газопотребления (далее – ГС);

- 108 объектов нефтегазодобывающей промышленности (далее – НД);

- 99 объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – НХ);

- 68 объектов магистрального трубопроводного транспорта (далее – МТ);

- 7 взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья (далее – РС).

**Слайд 21**

За отчетный период отделом проведено 150 мероприятий по контролю (в 2020 году – 34), из них:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2021** |
| Плановые | 3 | 35 |
| Внеплановые | 19 | 42 |
| Постоянный государственный надзор | 35 | 73 |

**Слайд 22**

По итогам проведения проверок выявлено 1032 нарушений (в 2020 – 686), из них:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2021** |
| Плановые | 14 | 304 |
| Внеплановые | 661 | 633 |
| Постоянный государственный надзор | 11 | 95 |

**Слайд 23**

За нарушения требований безопасности, выявленные в ходе проведения проверок, назначено 92 административных наказания (в 2020 году - 27):

- в виде административного штрафа на 48 должностных и 29 юридических лиц;

- 15 предупреждений (по результатам проверок).

Сумма наложенных штрафов по итогам проведенных в 2021 году проверок составляет 9275,0 тыс. рублей (в 2020 году - 2020,0 тыс. рублей), из них:

- на должностное лицо – 1 125,0 тыс. рублей,

- на юридическое лицо – 8 150,0 тыс. рублей

Применено 5 мер профилактического воздействия, в виде предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2020 году – 5).

Поставка природного газа потребителям Центральной группы районов Республики Саха (Якутия) осуществляется по двум ниткам магистрального газопровода «СВГКМ-Мастах-Берге-Якутск». Первая нитка магистрального газопровода «СВГКМ-Мастах-Берге-Якутск» была построена в 1967-1986 годах, вторая нитка – 1974-1989 годах. Строительство третьей нитки магистрального газопровода было начато в 2001 году, но в связи с недостаточностью финансирования достроен только участок от г. Якутска до п. Мастах.

Существующая система магистральных газопроводов обладает максимальной пропускной способностью в размере 9,7 млн. м3 газа в сутки – 3,5 млрд.м3 газа в год. В связи с чем, на сегодняшний день, отсутствует возможность увеличения количества потребителей. Немаловажную роль в отсутствии надёжности газоснабжения играет длительность эксплуатации существующего газопровода в 51 год, намного превысивший проектный срок эксплуатации, определенный 30 годами.

Для обеспечения надежности газоснабжения необходимо завершение строительства третьей нитки МГ СВГКМ-Мастах (на участке Кысыл-Сыр – Мастах протяженностью 84 км). Стоимость строительства составляет 5449,26 млн. рублей.

В настоящее время определена модель финансирования данного объекта. Согласно протоколу совещания у заместителя Министра энергетики Российской Федерации П.Ю. Сорокина от 15 апреля 2021 года рекомендовано увеличить долю финансирования строительства Объекта за счет средств региона, в том числе за счет внебюджетных источников финансирования.

14 сентября на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина принято решение о выделении 2800,00 млрд.руб. за счет средств Федерального бюджета в 2022 году. При этом Республика Саха (Якутия) обязана обеспечить со финансирование строительства объекта в размере 50 % от его полной стоимости.

Государственным казенным учреждением «Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)» в 2021 году заключен Государственный контракт на разработку проектно-сметной документации по первому и второму этапам строительства. Подрядчик: Общество с ограниченной ответственностью «Якутгазпроект», стоимость контракта 33,23 тыс. рублей.

ПСД на 1 и 2 этапы строительства Объекта в кратчайшие сроки будут направлены в ГлавГосЭкспертизу. Получить положительное заключение планируется в марте-апреле 2022 года.

Большие проблемы по эксплуатации газораспределительных сетей возникают по оценке технического состояния (диагностирования) газопроводов с предельным сроком эксплуатации, в связи с нахождением газопроводов в полотне дорожного покрытия и невозможностью своевременно проводить диагностику газопроводов, с изменением срока службы подземных газопроводов. На территории республики эксплуатируется 993 ГРУ, ГРП, ШРП. На территории г. Якутска газораспределительной организацией АО «Сахатранснефтегаз» проведена замена газового оборудования в 23 ГРП. Замена проводилась после проведения экспертизы промышленной безопасности технического состояния строительных конструкций зданий ГРП.

В связи с расширением границ жилой зоны г. Якутска и увеличением подключаемых объектов к газораспределительным сетям, пропускная способность газопроводов в настоящее время не позволяет подключать частные жилые дома. Возникают проблемы по реконструкции и замене газораспределительных сетей с увеличением пропускной способности.

Учитывая плотную застройку кварталов, происходит нарушение охранной зоны газопроводов, выдержать охранную зону газопроводов в черте города 10 м., в соответствии с требованиями п.7в «Правил охраны газораспределительных сетей» практически невозможно.

Несмотря на реализацию газораспределительной организацией плана по модернизации и замене газораспределительных сетей, скорость прироста сетей с истекшим сроком эксплуатации существенно опережает объемы замены старых газопроводов. Как следствие ежегодно растет количество сетей, подлежащих экспертизе промышленной безопасности, при этом стоимость мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности, выполнение которых обеспечивает дальнейшую безопасную эксплуатацию сетей, в последние годы существенно выросла, а сроки продления возможной эксплуатации сетей значительно сократились. Все это говорит о необходимости значительного увеличения темпов замены старых газораспределительных сетей.

**Слайд 24**

Проверки, проведенные в 2021 г., показывают, что организации не уделяют должного внимания соблюдению требований промышленной безопасности в части осуществления производственного контроля:

- отсутствуют планы, графики проведения проверок, направленные на реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах.

- не выполняются мероприятия по устранению нарушений, выявленных в процессе проведения экспертизы промышленной безопасности по техническому состоянию строительных конструкций зданий и сооружений.

**Слайд 25**

- в связи с длительным сроком эксплуатации, не обеспечено проведение технического диагностирования и экспертизы промышленной безопасности резервуаров, технологических трубопроводов и технических устройств, отработавших нормативный срок службы.

**Слайд 26**

По периметру территории опасных производственных объектов частично отсутствует несгораемое ограждение.

**Слайд 27**

Резервуары не оборудованы приборами контроля и сигнализации, обеспечивающими его безопасную эксплуатацию, а именно: замер уровня, температуры, давления.

При осуществлении идентификации эксплуатируемых организациями объектов представлены не достоверные сведения, характеризующие опасные производственные объекты.

В процессе эксплуатации не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание и ремонт резервуаров, технологических трубопроводов и технических устройств. Не в полном объеме предоставлена проектная документация.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ОБЪЕКТАМИ, НА КОТОРЫХ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ГРУЗОПОДЪЕМНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ПОДЪЕМНЫЕ СООРУЖЕНИЯ; В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА ЗА 2021 год**

*Государственный строительный надзор*

**Слайд 28**

Управлением осуществляется Федеральный государственный строительный надзор на основании «Положения о федеральном государственном строительном надзоре», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1087, Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Слайд 29**

По состоянию на 1 января 2022 года отдел осуществляет федеральный государственный строительный надзор на 219 объектах капитального строительства, в том числе, 195 строящихся, 24 реконструируемых, таких как: автомобильные дороги федерального значения, гидротехнические сооружения I, II класса, объекты авиационной инфраструктуры, объекты железнодорожного транспорта общего пользования и опасные производственные объекты.

**Слайд 30**

В соответствии со статьей 72 и 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступившим в силу с 1 июля 2021 года срок проведения выездной и документарной проверки не должен превышать 10 рабочих дней.

**Слайд 31**

За отчетный период, инспекторским составом, осуществляющим федеральный государственный строительный надзор проведено 226 внеплановых проверок поднадзорных организаций при строительстве объектов строительства и реконструкции на соответствие выполняемых работ требованиям строительных норм, проектной документации и иных нормативно-правовых актов.

Проверки проводились на основании согласованных программ проведения проверок, по выполнению ранее выданных предписаний, по извещениям об окончании строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

**Слайд 32**

По результатам проведенных проверок, на 27 объектах строительства выявлено 123 нарушения (нарушения требований проекта, технических регламентов, сводов правил, применения стройматериалов и установленного порядка строительства).

Из количества выявленных нарушений на объектах строительства 79 нарушений устранено с предоставлением подтверждающих документов от подконтрольных организаций в ходе проверочных мероприятий по контролю выполнения предписаний, по остальным нарушениям, указанным в предписаниях срок устранения нарушений не вышел и находятся на контроле инспекторского состава отдела.

По сравнению с 2020 годом проведено 333 проверки в отношении подконтрольных организаций на объектах строительства, выявлено 147 нарушений.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности федерального государственного строительного надзора выявлены наиболее часто встречающиеся нарушения в течение отчетного периода:

- Отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы,

- Нарушения требований при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.),

- Несоответствующее исполнение обязанностей строительного контроля

**Слайд 33**

По результатам проведенных проверок в отношении подконтрольных организаций на объектах строительства наложено 27 административных штрафов по части 1 и 2 статьи 9.4 КоАП РФ, части 1, 2, 3 и 5 статьи 9.5 КоАП РФ, части 6 статьи 19.5 КоАП РФ, в том числе 24 штрафа на юридическое лицо и 3 на должностное лицо.

Вынесено 6 предупреждений в отношении юридических лиц, в том числе 2 предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства.

Сумма штрафов, за отчетный период, составила 7050 тыс. рублей.

В 2020 году наложено 50 административных штрафов на сумму 7480 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года взыскано 5350 тыс. рублей, оставшаяся сумма 1700 тыс. рублей находится на обжаловании в Арбитражном суде Республики Саха (Якутия).

В целях недопущения нарушений на объектах строительства с подконтрольными организациями проводится профилактическая работа, в том числе оказание консультативной помощи и разъяснение необходимости неукоснительного соблюдения требований законодательства в области строительства. Проведено 61 профилактическое мероприятие, в том числе консультирование поднадзорных организаций при личном приеме и посредством телефонной связи - 50, предоставление информации на сайт Управления о проведенных проверках и выявленных нарушениях - 10. Выдано одно предостережение в отношении юридического лица, которое было исполнено.

*Надзор за объектами, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения*

**Слайд 34**

По состоянию на 1 января 2022 года отдел осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности по Республике Саха (Якутия). Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения – 326, ОПО – 458. Количество технических устройств на ОПО составляет 1990 единиц, из которых 1331 отечественного и 659 импортного производства.

**Слайд 35**

В 2021 инспекторским составом, осуществляющим надзор за подъемными сооружениями на ОПО, проведено 10 проверок из них 4 плановые и 6 внеплановых проверок:

- 4 по контролю за исполнением предписаний,

- 2 по обращению граждан.

В ходе проведения плановых проверок проверено 3 ОПО – 1 класса опасности, 1 ОПО – 2 класса опасности и 4 ОПО – 3 класса опасности

По заявлениям соискателей лицензии проведена 1(1) проверка экспертной организации.

**Слайд 36**

По результатам проверок выявлено 34 нарушения требований безопасности, в том числе 10 по невыполнению предписаний.

За отчетный период инспекторский состав отдела принял участие в 39 комиссиях, для принятия решения о возможности пуска кранов в работу.

На основании полученных уведомлений от организаций собственников лифтов, инспекторским составом отдела проведены контрольные осмотры 25 объектов, для оформления решений о вводе объектов в эксплуатацию после замены или модернизации лифтов.

В 2020 проведено 8 внеплановых проверок, выявлено 29 нарушений.

**Слайд 37**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности выявлены наиболее часто встречающиеся нарушения в течение отчетного периода:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание нарушений обязательных требований | Нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования | Ст. КоАП РФ | Основные причины нарушений | Количество случаев за 2021 | Количество случаев за 2020. |
| 1 | Не в полной мере осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. | ч.1 ст.9, п 1. ст.11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;п.10 Постановление Правительства РФ от 18 декабря 2020 г. № 2168 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности". | ст. 9.1 КоАП РФ | Недостаточный контроль со стороны руководства, низкая исполнительская дисциплина, несоблюдение требований федерального законодательства | 4 | 3 |
| 2 | На время отпуска основного работника специалиста, ответственного за осуществление производственного контроля, отсутствует приказ о возложении обязанностей на работника его замещающего. | ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». | ст. 9.1 КоАП РФ | 3 | 1 |
| 3 | Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности. | п. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». | ст. 9.1 КоАП РФ | 2 | 2 |

**Слайд 38**

По результатам проведенных проверок в отношении подконтрольных организаций, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения наложено 10 административных штрафов по части 1 и 3 статьи 9.1 КоАП РФ, в том числе 3 штрафа на юридическое лицо и 7 на должностное лицо.

Сумма штрафов, за отчетный период, составила 1190,0 тыс. рублей.

В 2020 году - 9 административных штрафов на сумму 1545,0 тыс. рублей.

На объектах применения грузоподъемных механизмов в 2021 году случаев травматизма не зарегистрировано. В 2020 году зарегистрирован 1 смертельный случай на руднике «Бадран» АО «ГРК «Западная». Причиной гибели водителя автокрана неудовлетворительная организация производства работ.

В целях недопущения нарушений на объектах, где используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения с подконтрольными организациями проводится профилактическая работа, в том числе оказание консультативной помощи и разъяснение необходимости неукоснительного соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГОРНОРУДНОЙ, НЕРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
 ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ, ХРАНЕНИИ И ПРИМЕНЕНИИ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОМЫШЛЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЗА 2021 ГОД**

Ленское управление Ростехнадзора (далее – Управление) осуществляет федеральный государственный горный надзор на основании «Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1082, «Положения о федеральном государственном горном надзоре» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1074 и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Численность сотрудников Управления, занимающихся непосредственно надзорной деятельностью в горнорудной и нерудной отраслях промышленности, составляет 15 человек, как правило, совмещающие несколько видов надзора.

По состоянию на 1 января 2022 года Управление осуществляет федеральный государственный горный надзор (горнорудная и нерудная промышленность) на 248 опасных производственных в том числе:

- объекты добычи полезных ископаемых подземным способом 11 из них:

1 класса опасности 3;

2 класса опасности 8;

- объекты добычи полезных ископаемых открытым способом 209 из них:

2 класса опасности 33;

3 класса опасности 175;

4 класса опасности 1;

- обогатительные фабрики (участки кучного выщелачивания) 26;

- хвостохранилища 2.

***1. Сведения о проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю (надзору).***

В 2021 году инспекторским составом Управления проведено 189 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из которых 28 плановых, 20 внеплановых и 141 в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок объектов горнорудной и нерудной отрасли выявлено 1362 нарушения, из которых 506 при плановых, 57 при внеплановых и 799 в рамках режима постоянного государственного надзора.

За 2020 год проведено 173 проверки, выявлено 656 нарушений требований промышленной безопасности.

***2. Сведения о наложенных мерах административной ответственности по результатам контрольно-надзорной деятельности.***

В 2021 году за нарушения требований промышленной безопасности наложено 126 административных штрафа, из них 2 на гражданина, на должностное лицо 100, на юридическое лицо 24.

Сумма наложенных штрафов по результатам проведенных проверок составила 11624,0 тыс. рублей, из них 4,0 тыс. рублей на гражданина, на должностное лицо 2620,0 тыс. рублей и на юридическое лицо 9000,0 тыс. рублей.

Также по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ применено 1 административное приостановление деятельности в отношении юридического лица АО «Прогноз».

3 административных штрафа заменены на предупреждение.

За непредоставление отчетов о производственном контроле за 2020 год назначены 2 предупреждения. За 2020 год наложено 57 административных штрафов на общую сумму 6829,0 тыс. рублей

***3. Сведения о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.***

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности федерального государственного горного надзора выявлены наиболее часто встречающиеся нарушения в течении 2021 года.

Общие нарушения требований промышленной безопасности.

- Ведение горных работ с отступлением от проектной документации и согласованным в установленном порядке планом развития горных работ.

- Отсутствуют разработанные в установленном порядке регламенты технологических производственных процессов на каждый производственный процесс.

- Не обеспечивается укомплектованность штата работников и допуск к работе лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям.

- Не оформляются наряд-допуска для выполнения работ персоналом подрядной организации на территории объекта ведения горных работ и переработки полезных ископаемых.

- Не своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, выработавших свой нормативный срок службы, применяемых на опасном производственном объекте.

- Не переоформляются лицензии на «Эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

- В связи с изменением применяемых технических устройств, на опасном производственном объекте, не вносятся изменения в сведения, характеризующие ОПО.

*Основные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок организаций осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых подземным способом.*

Отступление от проектных решений при строительстве и эксплуатации подземных рудников в части соблюдения технологических регламентов по очистным работам, вентиляционного режима, противопожарной защиты, крепления горных выработок, эксплуатации самоходного горного оборудования.

Допускается курение в подземных горных выработках шахт.

В горных выработках и в местах их пересечения не устанавливаются указатели, содержащие информацию о наименовании горных выработок, направлениях к запасным выходам на поверхность и расстоянии до них.

Крепление горных выработок и их сопряжений выполняется с отступлением от проектной документации, технологическими регламентами, паспортами крепления и управления кровлей.

В выработках, где применяются транспортные средства, не обеспечиваются свободные проходы для людей в соответствии с правилами.

В начале смены и в процессе работы не проводиться проверка устойчивости кровли и боков выработок.

В выработках, по которым движутся самоходные машины, не устанавливаются типовые дорожные знаки, регламентирующие движение (или не соответствуют схеме мест установки знаков утвержденной техническим руководителем шахты).

Допускаются остановки самоходных машины без осуществления мер против самопроизвольного их движения.

На машинах отсутствуют или не ведутся в установленном порядке агрегатный журнал и журнал приёма и сдачи смен.

Пункты обслуживания машин не укомплектованы средствами пожаротушения, материалами и инвентарем в соответствии с Правилами.

Объекты ведения подземных горных работ, а также склады ППМ не в полном объеме укомплектованы средствами пожаротушения.

*Основные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок организаций осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых открытым способом:*

На горнотранспортном оборудовании отсутствуют или не ведутся в установленном порядке «Журналы приема и сдачи смен».

Допускается ведение горных работ без локальных проектов (паспортов) или с отступлением от них.

На отвалах отсутствуют схемы движения автомобилей.

Исправность и комплектность горных машин не проверяться ежесменно машинистом, еженедельно - механиком, энергетиком участка и ежемесячно главным механиком, главным энергетиком.

На кузовах экскаваторов не вывешиваются таблицы сигналов, водители автотранспортных средств не ознакомлены и не подчиняются сигналам машиниста экскаватора.

Горно-транспортное оборудование и карьерные автомобили, эксплуатируемые на объектах ведения открытых горных работ не укомплектованы:

- средствами пожаротушения (либо укомплектовано неисправными);

- медицинскими аптечками;

- звуковым прерывистым сигналом при движении задним ходом;

- проблесковыми маячками желтого цвета, установленными на кабине;

- двумя зеркалами заднего вида;

- средствами связи.

***4. Сведения о случаях причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.***

В 2021 году на объектах горнорудной и нерудной промышленности произошло 4 тяжелых несчастных случая, 1 несчастный случай со смертельным исходом и 2 групповых несчастных случая.

За 2020 года в отрасли произошло 5 тяжелых несчастных случаев и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Распределение травматизма по предприятиям отрасли

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предприятия | 2020 | 2021 |
| ООО «Дюамель» | 1 | - |
| АО «Сарылах-Сурьма» | 1 | 1 |
| АО «ГРК «Западная» | 1 | - |
| АК «АЛРОСА» (ПАО) | 2 | 6 |
| ООО Рудник «Дуэт» | 1 | - |
| Всего: | 6 | 7 |
| В т.ч. на подземных работах | 5 | 5 |
| Открытые горные работы | 1 | 2 |
| В т.ч. золотодобывающая отрасль | 1 | - |
| Алмазодобывающая отрасль | 5 | 6 |
| Горнодобывающие предприятия цветной металлургии | 1 | 1 |
| Организации по добыче строительных материалов | - | - |

В 2021 году отмечается значительный рост травматизма на опасных производственных объектах АК «АЛРОСА» (ПАО) с 2 случаев в 2020 году до 6 в 2021 году.

За 12 месяцев 2021 года и аналогичный период 2020 года на подконтрольных Управлению опасных производственных объектах горнорудной и нерудной промышленности аварий не зарегистрировано.

***5. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях.***

В 2021 году должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За несоблюдение требований промышленной безопасности вынесено 3 предостережения в отношении юридических лиц: АО «ГРК «Западная», АО «Сарылах-Сурьма», АО «Звезда».

Также Управлением, руководителям поднадзорных организаций, направлялся анализ травматизма на объектах горнорудной и нерудной промышленности с предложением выполнения мероприятий направленных на исключение причин производственного травматизма.

**Слайд 39**